

Broj: 01-02-1598/13  
Sarajevo, 02.12.2013. godine

Bosna i Hercegovina  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
PREDSTAVNIČKI I ZASTUPNIČKI DOM  
SARAJEVO

03.12.2013

PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
PREDSTAVNIČKI/ZASTUPNIČKI DOM  
n/r FEHIM ŠKALJIĆ, predsjedavajući

Broj i godina	Vrijednost	Priloga
01-02-176/12		150x

PREDMET : Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/03, 34/03, 65/13) - Prijedlog za razmatranje po skraćenoj proceduri

Poštovani,

U prilogu dostavljam Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima koji je usvojen na 83. sjednici Vlade Federacije BiH sa prijedlogom da se isti u najkraćem roku uvrsti na dnevni red sjednice Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, a saglasno odredbama člana 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH uz dodatno obrazloženje.

Razlozi za razmatranje i usvajanje navedenog propisa u skraćenoj proceduri jesu da sami amandmani nisu niti složeni niti obimni. Razlozi za hitnu potrebu usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima nalaze se u činjenici da se u praksi javljaju različita tumačenja pojedinačnih propisa kojima se nerijetko dovodi u pitanje funkcioniranje tijela u kojem imenovanje nije izvršeno na vrijeme. Pitanje funkcioniranja tijela u koje imenovanje nije izvršeno na vrijeme odnosno odmah nakon završetka mandata postojećeg istovremeno je i pitanje funkcioniranja same institucije ili javnog preduzeća koja obavlja djelatnost od javnog interesa, kao što je nedavni primjer Komisije za vrijednosne papire Federacije Bosne i Hercegovine.

U tom smislu, a kako je neophodno otkloniti svaku sumnju u činjenicu da institucije od javnog interesa kao i javna preduzeća moraju nastaviti obavljati poslove za koje su osnovane, neovisno o različitim praktičnim okolnostima, potrebno je što je prije moguće navedeno pitanje riješiti na sistemski način odnosno kroz propis koji regulira postupak imenovanja. Na

taj način bi se izbjegla potreba izmjene svih pojedinačnih propisa koji reguliraju različite institucije i javna preduzeća.

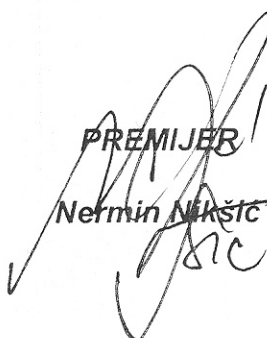
Nedavno usvajanje autentičnog tumačenja odredbe člana 5. Zakona o Komisiji za vrijednosne papire od strane Parlamenta Federacije BiH dodatno potvrđuje neophodnost usvajanja izmjena i dopuna Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima u FBiH. Propuštanje pravovremenog imenovanja ne smije dovesti u pitanje funkcioniranje institucije odnosno javnog preduzeća koje obavlja djelatnost od javnog interesa.

Nesumnjivo da se tijela nadležna za okončanje pojedinačnih imenovanja moraju ponašati u skladu sa propisima kojima se utvrđuju pojedinačni mandati te imenovanja izvršavati na vrijeme odnosno odmah po prestanku mandata tijelu u odlasku. Svjedoci smo, međutim, da u praksi nije uvijek tako, odnosno u nekim slučajevima protekne nedopustivo mnogo vremena prije nego se u reguliranim organima izvrše nova imenovanja. Takva praksa mora biti dovedena u okvire koji obezbjeđuju i institucionalnu stabilnost, ali i vladavinu prava, što se postiže prijedlogom izmjena i dopuna čije se razmatranje na ovom mjestu predlaže po skraćenom postupku.

Imajući u vidu naprijed navedeno a postupajući saglasno odredbama člana 172. stav 1. i 2. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, predlagač smatra da Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije BiH treba usvojiti **u skraćenoj proceduri** budući da se radi o izmjenama i dopunama koje se sastoje od ukupno pet članova od kojih su tri člana dodana i jedan izmijenjen. Ipak, istima se istovremeno na nesumnjiv način uređuju pitanja čije reguliranje uklanja mogućnost različitih i potencijalno veoma štetnih posljedica za Federaciju Bosne i Hercegovine, njene građane i potencijalne investitore.

S poštovanjem,

**PREMIJER**  
**Nermin Nikšić**



BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA

PRIJEDLOG

## ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MINISTARSKIM, VLADINIM I DRUGIM  
IMENOVANJIMA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Sarajevo, oktobar 2013. godine

## PRIJEDLOG

### **Za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine po hitnom postupku**

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine se sastoje u namjeri zakonodavca da spriječi blokade u radu institucija u kojima imenovanja u regulirane organe nisu na vrijeme provedena od strane odgovornog javnog službenika, i sprečavanja izazivanja i nanošenja štetnih posljedica za Federaciju Bosne i Hercegovine, zbog nemogućnosti donošenja odluka u reguliranom organu.

Obzirom da su u konkretnom slučaju ispunjeni uslovi iz člana 191. stav 2. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07 i 2/08) i člana 186. stav 2. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" br. 27/03 i 21/09), predlažemo donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine po hitnom postupku.

## ZAKON

### O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MINISTARSKIM, VLADINIM I DRUGIM IMENOVANJIMA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

#### Član 1.

U Zakonu o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.12/03, 34/03 i 65/13), odredba člana 2. pod naslovom „Pojmovi“ stav 1. tačka 1.3. mijenja se tako da glasi:

„1.3. „Konačno imenovanje“ je konačni čin potvrđivanja imenovanja koje vrši lice ili organ (u daljem tekstu: organ nadležan za okončanje postupka imenovanja) u regulirani organ nakon što je ispoštovan postupak izbora utvrđen ovim zakonom od strane odgovornog javnog službenika.“

#### Član 2.

Iza člana 17. dodaje se novi član 17a. pod naslovom „Princip kontinuiteta“ koji glasi:

##### „Član 17a. Princip kontinuiteta

1. Izuzetno, u slučaju da organ nadležan za okončanje postupka imenovanja ne izvrši konačno imenovanje prije isteka mandata licima imenovanim na pozicije u reguliranom organu, lica koja su imenovana u regulirani organ nastavljaju sa obavljanjem funkcije na koju su ranije imenovani sve dok organ nadležan za okončanje postupka imenovanja ne provede postupak i izvrši imenovanje u skladu sa ovim zakonom.

2. Odredba stava 1. ovog člana primjenjivat će se takođe i na sve pozicije u reguliranim organima za koje je organ nadležan za okončanje postupka imenovanja bio dužan, a nije izvršio konačno imenovanje do stupanja na snagu ovog zakona.

3. Odredba stava 1. ovog člana neće se primjenjivati na imenovanja predviđena prema članu 4. ovog zakona.”

#### Član 3.

U članu 18. pod naslovom „Završne odredbe“ dodaju se novi st. 2., 3., 4. i 5. koji glase kako slijedi:

„2. Neovisno o propisanom posebnim zakonom kojim se uređuju mandati i procedura imenovanja u pojedinačnom reguliranom organu, ukoliko odgovorni javni službenik propusti, u roku od šest (6) mjeseci nakon isteka mandata lica imenovanog na poziciju u reguliranom organu, podnijeti prijedlog imenovanja organu nadležnom za okončanje postupka imenovanja, organ nadležan za okončanje postupka imenovanja će preuzeti i obaveze vezane za postupak izbora kandidata.

3. Neovisno o propisanom posebnim zakonom kojim se uređuju mandati i procedura imenovanja u pojedinačnom reguliranom organu, ukoliko organ nadležan za okončanje postupka imenovanja propusti preduzeti radnje vezane za konačno imenovanje u roku od šest (6) mjeseci od prijema posljednjeg prijedloga imenovanja, predloženi kandidat/i smatrat će se konačno imenovanim. Konačno imenovanje propisano ovim stavom biće objavljeno u „Službenim novinama Federacije BiH“ i provedeno od strane odgovornog javnog službenika.

4. Organ nadležan za okončanje postupka imenovanja može odbiti pojedinačni prijedlog imenovanja na temelju razloga predviđenih odredbama člana 12. ovog zakona. Takvi razlozi biće izloženi u obrazloženju takvog odbijanja. U ovom slučaju, odgovorni javni službenik će podnijeti novi prijedlog imenovanja.

5. Neovisno o propisanom posebnim zakonom kojim se uređuju mandati i procedura imenovanja u pojedinačnom reguliranom organu, u slučaju nesposobnosti lica imenovanog na poziciju u reguliranom organu da nastavi obavljati svoje dužnosti dok ne bude zamijenjen, odgovorni javni službenik i organ nadležan za okončanje postupka imenovanja će provesti proceduru izbora odnosno imenovanja bez odlaganja. U slučaju da odgovorni javni službenik propusti provesti proceduru izbora u roku od tri (3) mjeseca po saznanju o postojanju upražnjene pozicije, primjenjuje se odredba stava 2. ovog člana. U slučaju da organ nadležan za okončanje postupka imenovanja propusti preduzeti radnje vezane za konačno imenovanje lica na upražnjenu poziciju u roku od tri (3) mjeseca od prijema posljednjeg prijedloga imenovanja, predloženi kandidat smatrat će se konačno imenovanim.“

#### **Član 4.**

Nakon člana 18. dodaje se novi čl. 18a. pod naslovom "Obaveza informiranja" i čl. 18b. pod naslovom „Prijelazne odredbe“ koji glase kako slijedi:

#### **„Član 18a. Obaveza informiranja**

1. Ukoliko posebni zakon kojim se uređuje pojedinačni regulirani organ ne propisuje obavezu informiranja, regulirani organ je dužan informirati kako odgovornog javnog službenika tako i organ nadležan za okončanje postupka imenovanja o potrebi pokretanja postupka imenovanja najkasnije šest (6) mjeseci prije isteka mandata licu imenovanom na poziciju u reguliranom organu.

2. U situaciji propisanoj odredbom člana 18. stav 5. ovog zakona, regulirani organ dužan je informisati odgovornog javnog službenika i organ nadležan za okončanje postupka imenovanja bez odlaganja odnosno najkasnije deset (10) dana po utvrđenoj nesposobnosti.“

#### **„Član 18b. Prijelazne odredbe**

1. Izuzetno od propisanog odredbom člana 17a. stav 3., odredba člana 17a. stav 1. primjenjuje se na imenovanja izvršena saglasno odredbama člana 4. ovog zakona izvršena prije stupanja na snagu ovog zakona.

2. Rok od šest (6) mjeseci predviđen odredbama člana 18. st. 2. i 3. počinje teći od dana stupanja na snagu ovog zakona.

#### **Član 5.**

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

# OBRAZLOŽENJE

## ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MINISTARSKIM, VLADINIM I DRUGIM IMENOVANJIMA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

### I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, gdje je propisano da Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donosi zakone o vršenju funkcija federalne vlasti.

### II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Razlozi za donošenje ovog zakona se sastoje u namjeri zakonodavca da ovaj zakon učini primjenljivijim, te razjasni određene dileme koje su se pojavile u primjeni.

Naime, predložena dopuna spriječila bi blokadu u radu institucija u kojoj imenovanja u regulirane organe nisu na vrijeme provedena od strane odgovornog javnog službenika odnosno tijela nadležnog za imenovanje.

### III - OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Odredbom člana 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima u Federaciji Bosne i Hercegovine izmijenjen je član 2. stav 1. tačka 1.3. tako da se definicijom „Konačnog imenovanja“ dodatno utvrđuje razlikovanje između odgovornog javnog službenika i organa nadležnog za okončanje postupka imenovanja, budući da su u praksi to najčešće dva različita organa. Naime, promijenjenom formulacijom navedene definicije postiže se jasnije razlikovanje „odgovornog javnog službenika“ odnosno organa koji je nadležan za sam postupak izbora kandidata i prijedloga imenovanja odnosno sve radnje koje prethode postupku izbora kao što su objava upražnjene pozicije, obavljanje intervjua sa izabranim kandidatima i utvrđivanje prijedloga imenovanja, od „organa nadležnog za okončanje postupka imenovanja“ odnosno organa koje poduzima završni korak u postupku imenovanja bilo da je u pitanju akt odobravanja ili potvrđivanja prijedloga, bilo da je u pitanju akt imenovanja odnosno bilo koji akt kojim se imenovanje stvarno okončava te može provesti u praksi.

U praksi, a u zavisnosti o različitim propisima kojima se uređuju regulirani organi u kojima se imenovanja vrše u saglasnosti sa ovim propisom, postoje i primjeri da su „odgovorni javni službenik“ i „organ nadležan za okončanje postupka imenovanja“ isti organ i u tom slučaju je jasno da je takav organ odgovoran kako za provedbu postupka izbora odnosno prijedloga imenovanja tako i za okončanje postupka imenovanja.

U članu 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima u Federaciji Bosne i Hercegovine, dodanim članom 17a. se utvrđuje princip kontinuiteta funkcije kako bi se osigurala pravna sigurnost i institucionalna stabilnost u Federaciji Bosne i Hercegovine odnosno kako bi se onemogućile blokade u radu pojedinih institucija ili njihovih tijela. Prednjim se, naravno, ne utiče na obavezu nadležnog javnog službenika da provede postupak izbora odnosno organa nadležnog za okončanje postupka imenovanja da izvrši konačno imenovanje u ove institucije odnosno njihova tijela. Istom odredbom omogućava se primjena utvrđenog principa kontinuiteta na tijela koja se trenutno nalaze u tehničkom mandatu sa istim ciljem kako je naprijed navedeno, ali se ista ne primjenjuje na imenovanja izvršena saglasno odredbama člana 4. zakona koja predviđa imenovanja na kraći period.

Odredbom člana 3. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima utvrđene su različite situacije koje dovode do zastoja u samom postupku imenovanja i to na način da, ako tijelo koje je nadležno za postupak izbora odnosno prijedloga kandidata ne provede obavezu podnošenja prijedloga u predviđenom roku, a nakon izvršenog izbora prijavljenih kandidata, organ nadležan za okončanje postupka imenovanja preuzima i ovaj dio postupka odnosno vrši i izbor kandidata i provodi konačno imenovanje.

Istom odredbom utvrđuje se i situacija kada organ nadležan za okončanje postupka imenovanja propusti preduzeti radnje vezane za konačno imenovanje kandidata na osnovu dobijenog prijedloga kandidata za imenovanje od strane odgovornog javnog službenika utvrđenog saglasno odredbama ovog zakona. U takvoj situaciji, a u slučaju protoka šest mjeseci od dana posljednjeg prijedloga, predloženi kandidat odnosno kandidati smatraju se imenovanim, te se provedba ovako izvršenog imenovanja ima objaviti u „Službenim novinama Federacije BiH“, uz obavezu odgovornog javnog službenika da takvo imenovanje do kraja implementira.

Naravno, na strani organa nadležnog za okončanje postupka imenovanja ostaje pravo da odbije predloženo imenovanje na temelju razloga koji su već propisani ovim zakonom, kao što su obavljanje funkcije u političkoj partiji, u slučaju sukoba interesa i slično, s tim da je ovo tijelo dužno razloge obrazložiti u odluci kojom se takvo predloženo imenovanje odbija.

Pored navedenog, citiranom odredbom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima utvrđena je i situacija kada lice imenovano na poziciju u reguliranom organu nije u mogućnosti obavljati dužnosti koje takva pozicija podrazumijeva. U tom slučaju, proceduru imenovanja je neophodno provesti bez ikakvog odlaganja, a, ako takvo nešto nije moguće iz različitih razloga, predviđeni su kraći razumni rokovi u kojima se takvo imenovanje ima provesti provođenjem istog mehanizma deblokade ove procedure kao i kod situacije kada je imenovanim licima istekao mandat.

Odredba člana 4. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima odnosno dodani član 18a. predviđa obavezu informiranja na strani reguliranog organa odnosno organa u kojem je neophodno izvršiti imenovanje najmanje šest mjeseci prije isteka mandata licu imenovanom na poziciju u reguliranom organu, kako bi i odgovorni javni službenik i organ nadležan za okončanje postupka imenovanja imali takvu informaciju na vrijeme i kako bi se na vrijeme započela procedura imenovanja u skladu sa ovim i posebnim zakonom kojim se uređuje regulirani organ. Ovaj rok primjenjuje se samo u situaciji kada posebni propis kojim se uređuje regulirani organ ne predviđa drugi rok. Dodanim članom 18b. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima sasvim izuzetno i samo u prijelaznom periodu uspostavlja princip kontinuiteta u vršenju funkcije i u slučaju onih privremenih imenovanja koja su provedena prije stupanja na snagu ovog zakona. Pored navedenog, istom odredbom predviđa se početak trajanja, ovim izmjenama, utvrđenih rokova.

#### **IV - SREDSTVA ZA PROVOĐENJE**

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.



**Zakon o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine  
(„Službene novine Federacije BiH“, br. 12/03, 34/03 i 65/13)**

**Odredbe koje se mijenjaju:**

**Član 18.  
Završne odredbe**

1. Ovaj zakon će se čitati zajedno sa i kao dopuna postojećim zakonima, uredbama, pravilima, odnosno propisima Federacije odnosno Bosne i Hercegovine i osim ako ti zakoni, pravila, uredbi odnosno i propisi nisu u suprotnosti s odredbama ovog zakona, te se njime ne mijenja lice ili organ (uključujući svakog ministra u vladi, vladu, kantonalne, gradske ili općinske organe, drugog zvaničnika ili organ) koji je ovlašten za konačno imenovanje lica u regulirani organ prema postojećim zakonima, pravilima, uredbama, odnosno propisima.